



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2020 № 1-831/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

20 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга**

муниципальный округ Улянка

«О бюджете Муниципального образования

муниципальный округ Улянка на 2021 год»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 20.11.2020 № 34, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка (далее – ВМО) «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2021 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ульянка», утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (в последней редакции решения МС от 24.08.2017 № 26-3, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 137 490,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 156 135 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 644,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 18 241,9 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 135 189,1 тыс. рублей, который не соответствует объему, (в общей сумме 135 373,6 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), поскольку объем субвенций на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по выплате вознаграждения приемным родителям запланирован в сумме 5 431,2 тыс. рублей вместо предусмотренного проектом объема субвенции в сумме 5 615,7 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			40 232,6		
ДОХОДЫ, всего:		138 864,0	137 490,7	99,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	112 896,7	2 301,6	2,0	1,7
Налоги на совокупный доход	105	109 909,4	–	–	–
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	358,8	836,8	в 2,3 раза больше	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 628,5	1 464,8	55,7	1,1
Безвозмездные поступления	200	25 967,3	135 189,1	в 5,2 раза больше	98,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	25 967,3	135 189,1	в 5,2 раза больше	98,3
РАСХОДЫ, всего:		155 717,8	156 135,0	100,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	29 332,5	30 473,3	103,9	19,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	300,0	312,0	104,0	0,2
Национальная экономика	0400	567,5	528,9	93,2	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	91 000,0	87 549,5	96,2	56,1
Образование	0700	836,8	773,2	92,4	0,5
Культура, кинематография	0800	7 146,9	9 544,2	133,5	6,1
Социальная политика	1000	23 809,4	23 673,1	99,4	15,2
Физическая культура и спорт	1100	331,5	538,2	162,4	0,3
Средства массовой информации	1200	2 393,2	2 742,6	114,6	1,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 16 853,8	- 18 644,3	110,7	–

*) Показатели приведены на основании данных Отчета об исполнении бюджета на 01.10.2020 (ф. 0503117)

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 4 замечания):

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка

формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*):

· в Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год» (далее – *Ведомственная структура расходов*), 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» (далее – *Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям*), 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане МО Ульяновка на 2021-2023 годы наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному *Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»)*;

· в Ведомственной структуре расходов, Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходы (в сумме 606,8 тыс. рублей) на установку искусственных дорожных неровностей, предусмотренные ведомственной целевой программой «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по профилактике дорожно-транспортного травматизма на 2021 год», запланированы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», который согласно *Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации* включает расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление *в сфере образования, молодежной политики*, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования и др., тогда как, установка искусственных дорожных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета по отраслевой принадлежности (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (4 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 13, которым утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе, верхний предел долга по муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей» (1 замечание).

2.2. Сумма расходов (99,9 тыс. рублей) на уплату членских взносов (целевая статья 09200 00441 «Выплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов») не соответствует общей сумме расходов (96 тыс. рублей) на уплату членских взносов членами Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, которая решением президиума Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 29.10.2020 № 6 «Об утверждении размеров членских взносов в совет муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год» для внутригородских муниципальных округов и городов Санкт-Петербурга, установлена в сумме 8 тыс. рублей в месяц (1 замечание).

2.3. В Прогнозе социально-экономического развития на 2021-2023 годы, одобренном постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 29 (далее – Прогноз СЭР ВМО), приведены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, численность населения, объемы оказанных услуг в рублях на душу населения и т.д., тогда как, в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями), Прогноз СЭР ВМО должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

2.4. В Пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как, согласно ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-ому чтению с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 137 490,7 тыс. рублей, что на 1 373,3 тыс. рублей (на 1 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено прогнозируемым сокращением налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 98,3 % или 135 189,1 тыс. рублей, что на 109 221,8 тыс. рублей (в 5,2 раза) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 80,8 % (109 267,3 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 19,2 % (25 921,8 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 2 301,6 тыс. рублей (или 1,7 % в общей сумме доходов), что на 685,7 тыс. рублей (на 22,9 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 63,6 % (1 464,8 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 36,4 % (836,8 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете доходы запланированы с учетом «изменения законодательства в части налоговых источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга. Налоговая часть бюджета не предусмотрена, так как налог на доходы физических лиц, применяемый с 2021 года, при расчете меньше, чем норматив минимальной бюджетной обеспеченности МО Ульянка. Доходная часть рассчитывается с учетом выделенной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Муниципальному образованию муниципальный округ Ульянка».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 156 135 тыс. рублей, что на 417,2 тыс. рублей (на 0,3 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 56,1 %
(87 549,5 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,5 %
(30 473,3 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,2 % (23 673,1 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация, Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 145 741,8 тыс. рублей (или 93,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 9 087,2 тыс. рублей (или 5,8 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 306 тыс. рублей (или 0,9 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 29 454,8 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО, численность МС в 2021 году составит 6 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), численность Местной Администрации – 21 штатная единица (в том числе, 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 2 штатные единицы (в том числе: председатель Избирательной комиссии ВМО, бухгалтер).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006

№ 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления и муниципального органа ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (23 480,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (32 925,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 316,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008

№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 150 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 401,2 тыс. рублей на: уплату членских взносов (в сумме 99,9 тыс. рублей); формирование архивных фондов (в сумме 107,7 тыс. рублей); размещение муниципального заказа (в сумме 600 тыс. рублей); повышение квалификации (в сумме 166,4 тыс. рублей); выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 469,7 тыс. рублей); назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты к пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 1 957,5 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ.

На 2021 год запланировано финансирование 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 28, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 101 875,2 тыс. рублей (или 62,5 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых, муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.03.2015 № 17 (в редакции постановления Местной Администрации от 12.08.2016 № 78).

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено, что расходы в общей сумме 312 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Ульяновка на 2021 год» требуют уточнения

на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 25 921,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему (в общей сумме 26 106,3 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 668,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 15 814,7 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 431,2 тыс. рублей, тогда как, проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 5 615,7 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ульянка», утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (в

последней редакции решения МС от 24.08.2017 № 26-3).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 6 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ульяновка», утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 137 490,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 156 135 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 644,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-ому чтению с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 18 241,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 135 189,1 тыс. рублей, который не соответствует объему, (в общей сумме 135 373,6 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), поскольку объем субвенций на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по выплате вознаграждения приемным родителям запланирован в сумме 5 431,2 тыс. рублей вместо предусмотренного проектом объема субвенции в сумме 5 615,7 тыс. рублей.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 150 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 4 замечания):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н):

– в Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане МО Ульяновка на 2021-2023 годы, наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона») (1 нарушение);

– в Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» расходы (в сумме 606,8 тыс. рублей) на установку искусственных дорожных неровностей, предусмотренные ведомственной целевой программой «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по профилактике дорожно-транспортного травматизма на 2021 год», запланированы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», который согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации включает расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования, молодежной политики, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования и др., тогда как, установка, искусственных дорожных неровностей не относятся к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, указанные расходы подлежат

отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета по отраслевой принадлежности (1 нарушение).

8.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (4 замечания).

8.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 13, которым утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей» (1 замечание).

8.2.2. Сумма расходов (99,9 тыс. рублей) на уплату членских взносов (целевая статья 09200 00441 «Выплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов») не соответствует общей сумме расходов (96 тыс. рублей) членских взносов членами Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, установленной решением президиума Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 29.10.2020 № 6 «Об утверждении размеров членских взносов в совет муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год» (1 замечание).

8.2.3. В Прогнозе социально-экономического развития на 2021 - 2023 годы, одобренном постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 29, приведены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, численность населения, объемы оказанных услуг в рублях на душу населения и т.д., тогда как, в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями), Прогноз СЭР ВМО должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

8.2.4. В Пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как, согласно ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 замечание).

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в

Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления и муниципального органа ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (23 480,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (32 925,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2021 год запланировано финансирование 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 28, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 101 875,2 тыс. рублей (или 62,5 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых, муниципальных программ муниципального

образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.03.2015 № 17 (в редакции постановления Местной Администрации от 12.08.2016 № 78).

12. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено, что расходы, в общей сумме 312 тыс. рублей, на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Ульяновка на 2021 год» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов